

# LA SICUREZZA SUL LAVORO PER LE COOPERATIVE

*“Il punto di vista dell’organo di vigilanza”*

**dott. Luciano Marchiori**  
**dott. Alberto Chinaglia**  
**Regione del Veneto – Direzione Prevenzione**

Padova – Mogliano Veneto  
23 ottobre 2009

# Il sistema della Regione del Veneto

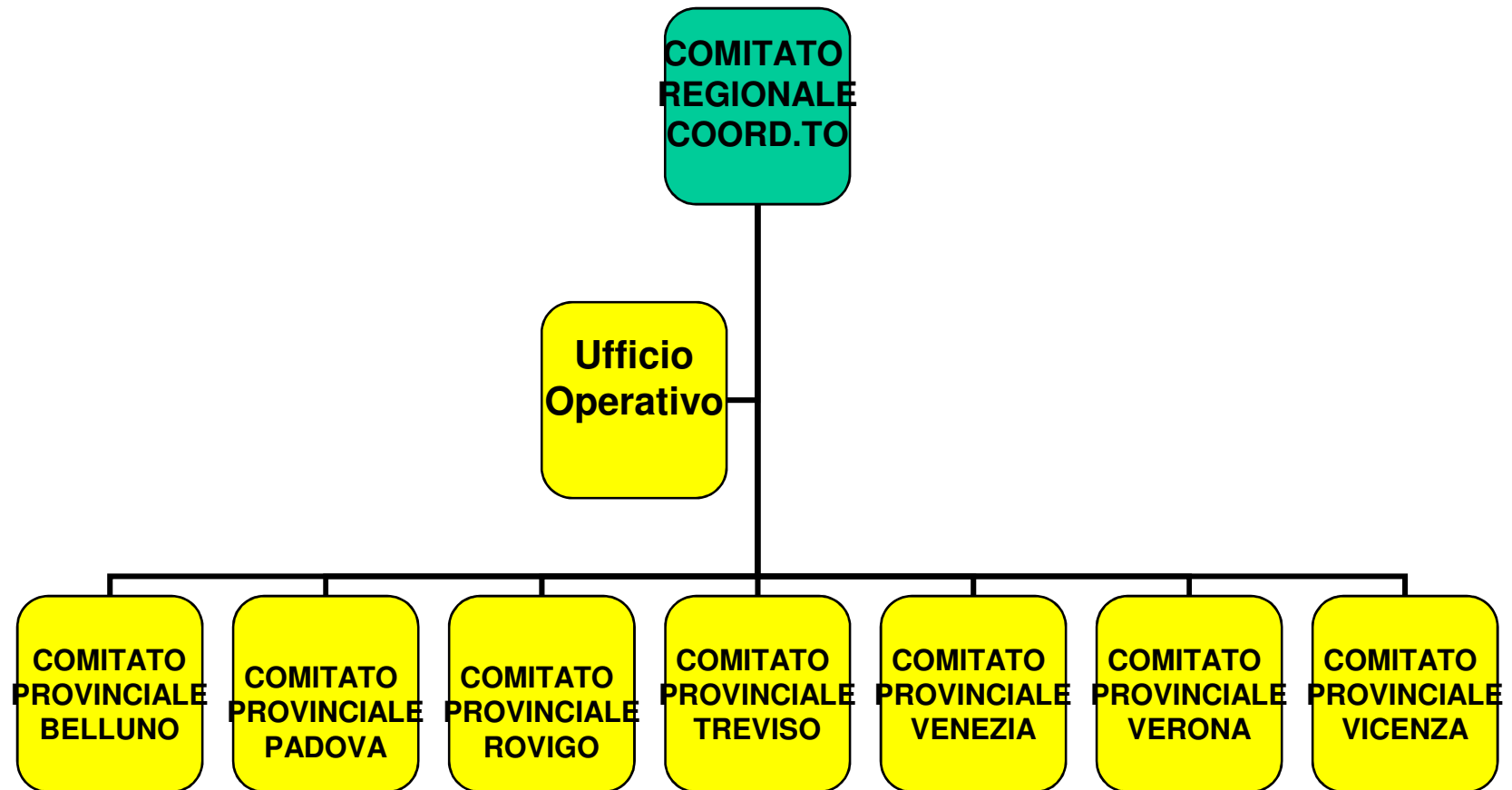
La Regione del Veneto interviene nel campo della prevenzione e promozione della salute nei luoghi di lavoro mediante la **Direzione Regionale Prevenzione** e, nell'ambito di questa, tramite il Servizio per la salute e sicurezza nei luoghi di lavoro.

Le funzioni di prevenzione e promozione della salute sono garantite operativamente sul territorio dai **Servizi per la Prevenzione Igiene e Sicurezza negli Ambienti di Lavoro (SPISAL)**, istituiti presso il Dipartimento di Prevenzione di ciascuna Azienda Unità Locale Socio Sanitaria (AULSS)

## La politica regionale di coordinamento per la prevenzione nei luoghi di lavoro



# Il sistema istituzionale di prevenzione e vigilanza



# Pianificazione 2009

DPCM 17. 12. 2007 Accordo tra Governo, Regioni e Province Autonome, relativo alla razionalizzazione degli interventi del Sistema Sanitario della Prevenzione nei luoghi di lavoro per l'utilizzo efficace ed appropriato delle risorse

**Impegno di Regioni/Province Autonome alla razionalizzazione degli interventi per la copertura di almeno 5% delle unità locali in un anno. In Vento: circa 13.000 u.l. da ispezionare**

Art. 7, D.lg. 81/08, Comitati Coordinamento

Art. 8, D.lg. 81/08, SINP (Prevnet)

Art. 11, D.Lgs 81/08, Attività di promozionali (progetti formativi per PMI e scuole)

## OBIETTIVI di PREVENZIONE e di SALUTE

- contrasto dei rischi di infortunio mortale in edilizia e in agricoltura (caduta dall'alto, seppellimento, conduzione mezzi)
- promozione e verifica dell'organizzazione aziendale per la sicurezza del lavoro (S.G.S.)
- contrasto del lavoro irregolare e del lavoro nero
- assistenza a datori di lavoro, microimprese e lavoratori

# Obiettivi di vigilanza 2009

- 9400 di u.l. da controllare (pari al dato 2008)
- 3735 cantieri (80% dell'obtv del PNE: 4669) di cui 377 in coordinamento con DPL, INAIL, INPS
- 400 aziende agricole da sottoporre ad intervento di prevenzione, di cui 60 coordinate con DPL
- 210 interventi di prevenzione SGS
- Verifica sullo stato dell'attività di vigilanza effettuata sulle aziende a maggior rischio infortunistico (frequenza e gravità) del territorio

# Obiettivi di Promozione 2009

- Protocolli di intesa con Parti Sociali e/o Organismi Paritetici per attività di promozione da svolgere sul territorio, approvato con DGR 2318 del 28.07.09  
Protocollo d'intesa IRECOP per supporto tecnico nello svolgimento del progetto “Cooperare in sicurezza” (consulenza e assistenza tecnica alle cooperative)
- Linee di indirizzo regionale per l'applicazione del D.Lgs. 151/2001 per la tutela delle lavoratrici madri e Protocollo di intesa con DRL, in corso di approvazione

# *ATTIVITÀ DI VIGILANZA*

## Attività Spisal nel periodo 1999 – 2008 secondo obiettivi finalizzati a garantire i Livelli Essenziali di Assistenza

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Totale Indagini infortuni</b>	<b>5552</b>	3377	3448	3661	3736	2898	3570	3326	2896	<b>3329</b>
<b>Di cui indagini infortuni con verbale di prescrizione</b>	<b>ND</b>	620	613	612	644	674	628	627	796	<b>561</b>
<b>Indagini malattie professionali</b>	<b>2038</b>	2028	2056	1962	1843	1842	1657	1550	1371	<b>1784</b>
<b>Interventi di prevenzione in aziende</b>	<b>2619</b>	3961	5970	5919	6702	7175	7137	6636	7662	<b>9437</b>
<b>Controllo cantieri</b>	<b>2166</b>	2597	2367	2289	2925	2998	2947	2992	3073	<b>3221</b>
<b>Visite idoneità/ Minori/Apprendisti /ex esposti</b>	<b>34912</b>	32891	27871	24745	23016	5604	3284	2925	ND	<b>4366</b>
<b>Verbali con prescrizione art. 20 D.Lgs. 758/94</b>	<b>2407</b>	2589	2573	2804	2655	3708	3454	3416	4261	<b>3829</b>
<b>Figure formate(rls, datori di lavoro, lavoratori, dirigenti, ecc.)</b>	<b>ND</b>	ND	ND	21714	17333	13695	14779	16035	ND	<b>20393</b>

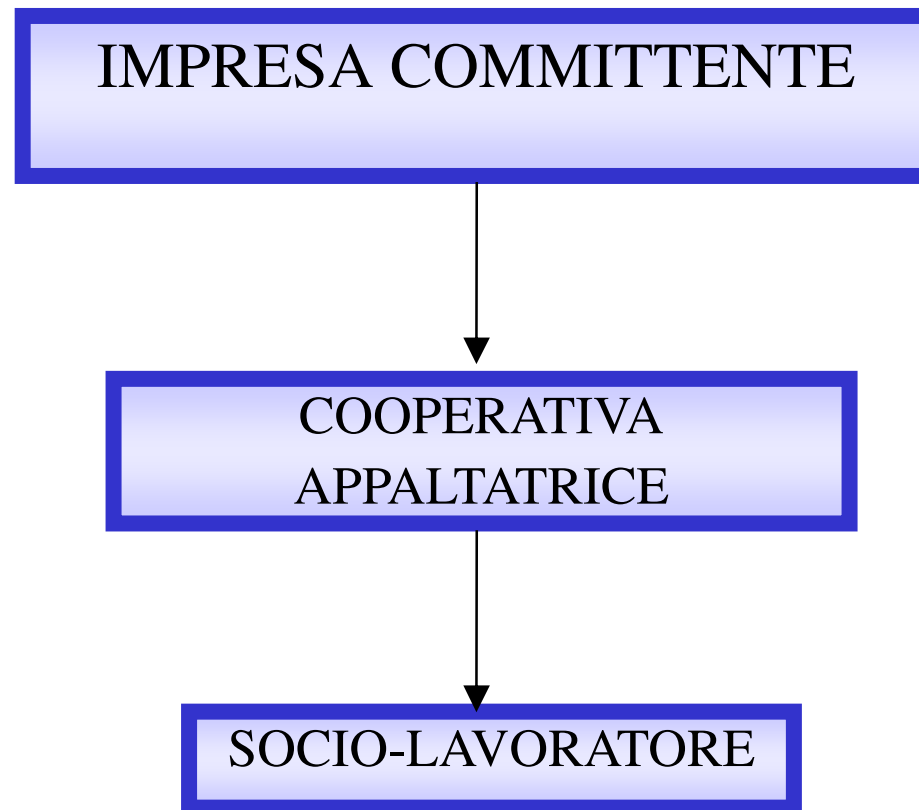
## **INTERVENTO IN COOPERATIVE CON ATTIVITA' PRODUTTIVA PROPRIA**

Intervento di vigilanza mirato alle priorità organizzative e tecniche della sicurezza:

- Organigramma aziendale dei compiti di sicurezza
- DVR/Gesione delle emergenze
- RLS
- RSPP (e SPP)
- Medico Competente
- Sorveglianza sanitaria
- DPI
- Formazione/informazione lavoratori/addestramento
- Controllo tecnico linee di produzione e programma manutenzione

## COOPERATIVE DI LAVORO

### REGIME DI APPALTO



## Contratto di appalto o contratto d'opera Art. 26, comma 1

1. Il **datore di lavoro committente**, in caso di affidamento dei lavori ad imprese appaltatrici o a lavoratori autonomi all'interno della propria azienda, in unità produttiva o intero ciclo produttivo (con disponibilità giuridica dei luoghi)
  - a) verifica, anche attraverso l'iscrizione alla camera di commercio, industria e artigianato, l'**idoneità tecnico-professionale** delle imprese appaltatrici o dei lavoratori autonomi in relazione ai lavori, ai servizi ed alle forniture da affidare in appalto o contratto d'opera;
  - b) **fornisce agli stessi soggetti dettagliate informazioni sui rischi** specifici esistenti nell'ambiente in cui sono destinati ad operare e sulle misure di prevenzione e di emergenza adottate in relazione alla propria attività.

# Contratto di appalto o contratto d'opera

## Art. 26, commi 2 e 3

### 2. DL committente e DL appaltatore:

- a) **cooperano all'attuazione delle misure di prevenzione e protezione dai rischi sul lavoro incidenti sull'attività lavorativa oggetto dell'appalto;**
  - b) **coordinano gli interventi di protezione e prevenzione dai rischi** cui sono esposti i lavoratori, informandosi reciprocamente anche al fine di eliminare rischi dovuti alle interferenze tra i lavori delle diverse imprese coinvolte nell'esecuzione dell'opera complessiva.
3. **DL committente** promuove la cooperazione ed il coordinamento
- c) elaborando un **unico documento di valutazione dei rischi interferenti (DUVRI)**

## Rischi interferenziali e DUVRI

**RISCHI DA INTERFERENZE:** si determinano in seguito allo svolgimento nel medesimo luogo di lavoro di:

attività lavorative svolte dal datore di lavoro committente e dal/gli appaltante/i

attività lavorative svolte da datori di lavoro/lavoratori autonomi diversi dal committente

**DUVRI** pianifica la comunicazione sui rischi e sulle misure di prevenzione da adottare per prevenire gli infortuni

## IDONEITA' TECNICO PROFESSIONALE NEI CANTIERI TEMPORANEI O MOBILI ART. 90

VERIFICA IDONEITA'  
IMPRESE AFFIDATARIE  
ESECUTRICI e LAV. AUTONOMI

UOMINI GIORNO < 200  
E SENZA LAVORI  
RISK PARTICOLARE ALL. XI

PRESENTAZIONE:  
ISCRIZIONE CCIAA  
DURC  
AUTOCERT. ALL. XVII

UOMINI GIORNO  
> 200

REQUISITI  
ALLEGATO XVII

## DOCUMENTO UNICO DI VALUTAZIONE DEI RISCHI

DOCUMENTO UNICO DI VALUTAZIONE DEI RISCHI INTERFERENTI

È REDATTO DALLA STAZIONE COMMITTENTE

È ALLEGATO AL CONTRATTO D'APPALTO

È SPECIFICO PER OGNI SINGOLO APPALTO

CONTIENE I COSTI DELLA SICUREZZA

E' FORNITO AL RLS

# **Contratto di appalto o contratto d'opera**

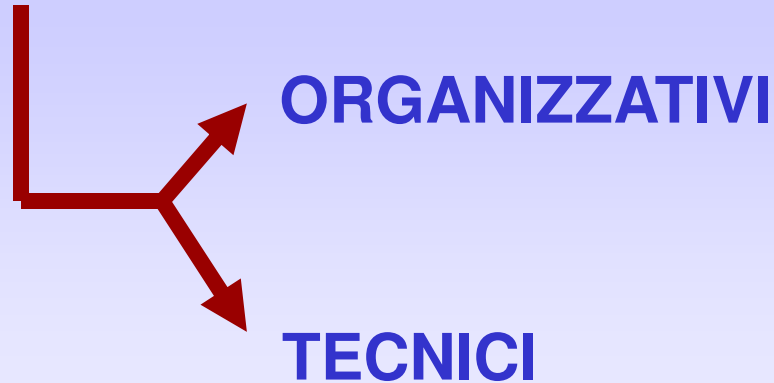
## **Art. 26, comma 6**

### **APPALTI PUBBLICI**

**Nell'affidamento di appalti pubblici gli enti aggiudicatori sono tenuti a valutare che il valore economico sia adeguato e sufficiente rispetto al costo del lavoro e della sicurezza**  
**(contrasto delle coop spurie e della concorrenza sleale)**

## COOPERATIVE E INTERVENTO DI VIGILANZA

### VERIFICA DEI SEGUENTI ASPETTI



- **INCONTRO E VALUTAZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE**
  - valutazione dei rischi e dell'organizzazione della sicurezza
  - documentazione tecnica e sanitaria
  - programma di formazione ed informazione .....
- **SOPRALLUOGO NEI CANTIERI/APPALTI**

## COOPERATIVE

### VERIFICA DEGLI ASPETTI ORGANIZZATIVI

#### Sistema di gestione della sicurezza LINEE GUIDA UNI-INAIL-ISPEL

- Organizzazione aziendale della sicurezza
- Gestione dei rischi per la sicurezza e per la salute
- Gestione dell'emergenza
- Sorveglianza Sanitaria
- Gestione degli Infortuni
- Gestione della formazione
- Gestione degli Appalti

## ORGANIZZAZIONE AZIENDALE

- Organigramma e struttura organizzativa
- Definizione deleghe, poteri, responsabilità, ruoli e compiti, in materia di Salute e sicurezza sul lavoro, per ogni figura aziendale:
  - Dirigenti, Preposti
  - Lavoratori
  - Incarichi specifici
  - Medico competente.
- Modalità di coordinamento, collaborazione e coinvolgimento delle figure.
- Flusso informativo a tutti i livelli.
- Coinvolgimento degli RLS.

## **VERIFICHE TECNICHE**

EFFETTUATE PRESSO I CANTIERI DEI COMMITTENTI  
MEDIANTE SOPRALLUOGO DELL'ORGANO DI  
VIGILANZA (SPISAL)

**ANCHE AL FINE DI SCORAGGIARE IL FENOMENO DI  
INTERMEDIAZIONE DI MANODOPERA**

## COOPERATIVA OBBLIGHI

1. effettuare la **valutazione dei rischi** specifica per ogni tipologia/"cantiere" di lavoro, tenendo conto delle **VR** specifiche per categorie di lavoratori
1. collaborare nell'effettuazione del **DUVRI** con il committente
2. verificare la **conformità** alla normativa vigente delle macchine, attrezzature, impianti propri o presenti sul luogo di lavoro del committente
3. **verificare** che per ogni rischio per la salute (fisico, chimico, organizzativo, biologico) siano presenti misure di prevenzione tecnica, organizzativa e procedurale
4. **informare e formare** i propri lavoratori sui rischi specifici a cui sono esposti per ogni tipologia di lavoro, per ogni cambio mansione o macchina o rischio, utilizzando il documento di valutazione dei rischi ed il DUVRI ed il libretto formativo individuale

## COOPERATIVA OBBLIGHI

6. effettuare la **sorveglianza sanitaria** per i rischi specifici e ripeterla ogni qual volta vi siano cambiamenti di attività lavorativa con rischi diversi
7. dotare i propri lavoratori del **tesserino di riconoscimento** ed esigere che lo indossino
8. prevedere che per ogni squadra di lavoro sia presente un **capo squadra** e almeno un lavoratore incaricato dell'emergenza e del pronto soccorso
9. aggiornare la **documentazione obbligatoria** (libretti d'uso e manutenzione, registro infortuni, registro dei controlli per gli apparecchi di sollevamento,..... registro degli accertamenti sanitari.....).

## I provvedimenti dell'Organo di Vigilanza

### **PRESCRIZIONE D.Lgs. n. 758/94:**

1. Contestazione => accertamento della violazione;
2. Prescrizione => indicazione da parte dell'OdV del modo e dei termini di regolarizzazione;
3. Sanzione => a seguito della regolarizzazione viene applicata la sanzione pecuniaria

### **SOSPENSIONE ATTIVITA' IMPRENDITORIALE:**

- l'impiego di personale non risultante dalla documentazione obbligatoria in misura pari o superiore al 20% del totale dei lavoratori presenti sul luogo di lavoro
- in caso di gravi e reiterate violazioni in materia di tutela della salute e della sicurezza sul lavoro individuate nell'Allegato I al D.Lgs. n. 81/08

## Comuni Impegni Futuri

Promuovere il coordinamento con gli Osservatori Provinciali sulla cooperazione per contrastare la concorrenza sleale

Definire standard di sicurezza del lavoro per gli appalti pubblici

Sostenere iniziative di formazione / assistenza (progetto cooperare in sicurezza e protocollo di collaborazione)